



Productschap Diervoeder

VERGADERING : OPENBAAR BESTUUR
DATUM : 28 NOVEMBER 2006
AGENDAPUNT : 13b
BIJLAGE : OB-06-78

BETREFT **Project VI.1: Implementatie en ondersteuning uitvoering EU – marktordeningsregelingen**

In de bijlage is het in de titel genoemde projectplan opgenomen, in overeenstemming met de strategische toekomstverkenning PDV 2010. Het is op dit onderdeel een uitwerking van het programma VI: Medebewindstaken 2006 - 2009.

ADVIES

Het Dagelijks Bestuur adviseert positief.

FINANCIËLE ASPECTEN

De lasten van dit project worden gedekt uit een vergoeding van het Ministerie van LNV, die via het HPA wordt ontvangen.

SOCIALE CONSEQUENTIES

-

VOORSTEL

Voorgesteld wordt de bijlage goed te keuren.

COMMUNICATIE

-

BIJLAGE(N) : 1



Productschap Diervoeder

Projectplan

Programma	: VI: Medebewindstaken	
Programmaleider	: Johan den Hartog	
Projecttitel + nr.	: Implementatie en ondersteuning uitvoering EU-marktordeningsregelingen	VI-1
Projectleider	: Hans van der Weyden	
Versie	: 2006, finaal (28 november 2006)	
Looptijd	: 2006 - 2009	

INHOUDSOPGAVE

1. UITGANGSITUATIE	2
2. VRAAGANALYSE EN VRAAGSTELLING	2
3. DOEL- EN TAAKSTELLING	3
4. BELANGHEBBENDE PARTIJEN	3
5. RANDVOORWAARDEN EN AFBAKENING	3
6. AANPAK EN WERKZAAMHEDEN	4
7. ORGANISATIE	4
8. COMMUNICATIE	5
9. BEGROTING VAN BATEN EN LASTEN	6

1. Uitgangssituatie

In de Strategische toekomstverkenning PDV 2006-2010 (november 2005) is vastgesteld dat de activiteiten van het Productschap Diervoeder (PDV) worden ingebed in programma's en daarvoor te rangschikken projecten.

Binnen het Programma VI: Medebewindstaken 2006 – 2009 is voorzien in activiteiten op het gebied van de implementatie en de ondersteuning bij de uitvoering van EU-marktordeningsregelingen op het gebied van diervoeder.

2. Vraaganalyse en vraagstelling

Al sinds de jaren vijftig kent West - Europa een gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). Dit is in het leven geroepen omdat de landbouw na de Tweede Wereldoorlog niet in staat bleek de voedselvoorziening te garanderen. Het oorspronkelijke GLB hand als belangrijkste doel de productiviteit in de voedselketen te bevorderen om enerzijds een stabiele voedselvoorziening tegen betaalbare prijzen te garanderen en anderzijds de landbouw in de EU levensvatbaar te houden. Daarnaast was een belangrijke doelstelling dat de EU op vrijwel elk terrein wat voedsel betreft zelfvoorzienend zou worden. Er werd financiële steun verleend voor de herstructurering van de landbouw.

Vanaf het midden van de jaren 70 ontstonden er bijna permanent overschotten. Door een stelsel van invoerheffingen, uitvoerrestituties, interventie- en steunmaatregelen werden de overschotten naar derde landen geëxporteerd en werd gelijktijdig de interne markt beschermd tegen goedkope grondstoffen en producten uit diezelfde derde landen. Dit gold niet alleen voor grondstoffen en producten die bestemd waren voor menselijke consumptie, maar ook voor diervoeder(grondstoffen).

Het landbouwbeleid van de EU was (en is nog steeds) vastgelegd in marktordeningen. Hierin wordt aangegeven welke vorm van steun (exportsubsidie, productiesteun) voor de onder de marktordering vallende producten van toepassing is en wordt het handelsverkeer met derde landen geregeld.

In de jaren negentig werd het GLB op belangrijke punten gewijzigd. Er werden productiebeperkingen ingevoerd om een rem te zetten op de productie van overschotten en er kwam meer aandacht voor milieuvriendelijk produceren. De landbouwers ontvingen rechtstreekse steun (de zogeheten MacSharry-regelingen). In 2003 vond er opnieuw een belangrijke herziening plaats. Het belangrijkste onderdeel daarvan is dat de steun voor de boeren voortaan niet meer gekoppeld is aan het product dat zij voortbrengen. Iedere boer die in de periode 2000 tot en met 2002 een product heeft voortgebracht waarover in die periode steun kon worden verkregen, krijgt vanaf 2006 een vast bedrag (bedrijfstoelage), dat is gebaseerd op zijn aanspraken in het verleden.

Daarnaast wordt in de WTO-onderhandelingen getracht afspraken te maken met de Verenigde Staten en andere derde landen om te komen tot een afbouw van de subsidies aan boeren en op de productie en export van landbouwproducten. Hiermee wordt enerzijds beoogd de prijs van landbouwgoederen binnen de EU meer op wereldmarktniveau te brengen en anderzijds om de toegang van derde landen tot de EU te vergemakkelijken.

Het voorgaande is van directe invloed geweest op de producten waarvoor het PDV beleidsinhoudelijk verantwoordelijk is. De restituties op de uitvoer van graan- en zuivelmengvoeders zijn

op nihil gesteld respectievelijk afgeschaft. De steun op de verwerking van magere melkpoeder tot mengvoeder is sterk gereduceerd en zal naar verwachting eind 2006 op nihil worden gesteld. De steun op de productie van gedroogde voedergewassen is deels ontkoppeld, waardoor het steunbedrag voor de verwerkingsbedrijven meer dan gehalveerd is.

De uitvoering van een aantal EU-marktordeningsregelingen is door de Minister van LNV in medebewind opgedragen aan het Hoofdproductschap Akkerbouw (HPA). De beleidsverantwoordelijkheid voor deze taken ligt voor de diervoederregelingen via mandaat bij de secretaris van het Productschap Diervoeder. Het gaat hierbij om de volgende regelingen:

1. steunregeling gedroogde voedergewassen;
2. steunregeling voor de verwerking van magere melkpoeder tot mengvoeder;
3. in- en uitvoer van graan- en zuivelmengvoeders;
4. invoer van maniok (tapioca);
5. in- en uitvoer van veevoedergrondstoffen (anders dan maniok);

3. Doel- en taakstelling

De doelstellingen van dit project zijn:

1. het mede vormgeven van nieuwe EU – regelgeving met betrekking tot markt- en prijsbeleid op het gebied van diervoeder(grondstoffen) door deelname aan beheerscomités van de Europese Commissie;
2. het implementeren van EU – regelgeving met betrekking tot markt- en prijsbeleid in Nederland, dat wil zeggen het in overleg met het Ministerie van LNV vertalen van de EU-wetgeving in nationale regelgeving en uitvoeringsregelingen;
3. het ondersteunen van het HPA bij de administratieve uitvoering van de regelingen door middel van (al dan niet na raadpleging van het ministerie van LNV) het beantwoorden van interpretatievragen en het nemen van beslissingen op niet-routinematige dossiers;
4. het ondersteunen van de Algemene Inspectiedienst bij het samenstellen van zijn controleprogramma, onder andere door het uitvoeren van risicoanalyses;
5. het behartigen van de belangen van het betrokken bedrijfsleven, onder meer door het oplossen van praktijkproblemen, het vertalen hiervan in interpretatievragen en het voeren van overleg met de overige betrokken partijen.

4. Belanghebbende partijen

De belanghebbende partijen zijn:

1. de groenvoederdrogerijen;
2. de kalvermelkfabrikanten;
3. de in- en exporteurs van graan- en zuivelmengvoeders en veevoedergrondstoffen;
4. het Ministerie van LNV;
5. de Algemene Inspectiedienst;
6. het HPA.

5. Randvoorwaarden en afbakening

Een belangrijke randvoorwaarde voor dit project is dat er een goede samenwerking is tussen de betrokken instanties (HPA, LNV, AID) en dat de expertise die binnen het PDV aanwezig is wordt erkend en wordt gebruikt.

Met betrekking tot de AID geldt, dat het HPA in eerste instantie verantwoordelijk is voor de inhoudelijke aansturing van deze dienst en dat het PDV hierin alleen een adviserende rol vervult.

6. Aanpak en werkzaamheden

In het geval er sprake is van wijziging in de regelgeving of nieuwe regelgeving, organiseert het PDV overleg met de betrokken sector, de AID, het HPA en de beleidsverantwoordelijke ambtenaren van het Ministerie van LNV. Tijdens dit overleg worden de voorstellen van de Commissie op uitvoerbaarheid (voor alle partijen) getoetst en worden waar nodig tegenvoorstellen geformuleerd, die worden voorgelegd in het relevante Beheerscomité. Als de wijzigingen of de nieuwe regelgeving zijn vastgelegd in EG-verordeningen, adviseert het PDV de andere betrokken partijen (HPA, AID en LNV) over de te nemen controlemaatregelen en de administratieve uitvoering en participeert in een werkgroep die tot taak heeft voor de nieuwe regelgeving een controlememorandum samen te stellen.

Daarnaast heeft het PDV regelmatig overleg met de sectoren over de lopende zaken. Voor de kalvermelksector gebeurt dit binnen de Kalvermelkcommissie van het PDV, waarin alle producenten van kunstmelkvoeders vertegenwoordigd zijn. In de sector gedroogde voedergewassen woont het PDV de bestuursvergaderingen van de Vereniging van Nederlandse Groenvoederdrogerijen (VNG) bij en is er één of twee keer per jaar overleg met het dagelijks bestuur van de VNG, waarbij ook het HPA vertegenwoordigd is.

Intern beslist het PDV over niet-routinematige en overmachtsdossiers met betrekking tot de eerder genoemde diervoederregelingen, veelal na juridisch advies te hebben ingewonnen. Daarbij laat het zich leiden door de geldende regelgeving, bijzondere omstandigheden, jurisprudentie en eerdere gelijksoortige gevallen.

Het PDV maakt ook deel uit van de interne hoorcommissie die wordt samengesteld als een belanghebbende bezwaar maakt tegen een primaire beslissing van het HPA. De hoorcommissie adviseert de secretaris van het PDV inzake een te nemen beslissing op bezwaar. Als belanghebbende het ook niet eens is met deze beslissing op bezwaar en hij tekent beroep aan bij het College van Beroep voor het Bedrijfsleven, dan levert het PDV de deskundige die juristen in de procedure bijstaat.

Tot slot is er periodiek overleg tussen het PDV en de voor de uitvoering van de diervoederregelingen verantwoordelijke afdeling van het HPA. In dit overleg worden de lopende zaken besproken, worden bijzondere dossiers doorgelicht en worden afspraken gemaakt over de (tijdsge) afhandeling hiervan.

7. Organisatie

De uitvoering van dit projectplan ligt bij het Bureau Financiën en Marktordeningen (BFM) van het PDV. Het bureauhoofd is tevens projectleider. De formatieve inzet is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1. Benodigde personele bezetting in direct productieve uren

Soort projectmedewerkers	Aantal dpu / jaar	2006	2007	2008	2009
Projectleiding (medewerker 3)	1.440	685	685	500	500
Secretaris	1.160	50	50	50	50
Medewerker 2	1.525	-	-	-	-
Medewerker 1	1.660	25	25	25	25
Totaal		760	760	575	575
Aantal fte's		0,5	0,5	0,4	0,4

8. Communicatie

De communicatie vindt plaats door middel van losbladige regelingen en circulaire's van het HPA, die ook op de website van het HPA worden gepubliceerd. Ook vindt in toenemende mate informatieverstrekking vanuit het PDV via email plaats.

9. Begroting van baten en lasten

Tabel 2: Begroting (prognose) van baten en lasten 2006-2009 (in €)

	2009P	2008P	2007B	2006HB	2006B
Baten					
Financieringsheffingen					
Bestemmingsheffingen					
Retributies					
Diensten aan derden	50.200	50.200	64.800	64.800	
Rente					
Niet-bestede diensten door derden					
Vergoeding opgedragen taken					48.500
Overige baten					
Totaal baten	50.200	50.200	64.800	64.800	48.500
Lasten					
Personeelskosten	37.400	37.400	48.300	48.300	43.900
Reis-, verblijf- en representatiekosten					
Huisvestingskosten	1.800	1.800	2.300	2.300	2.700
Bureaunkosten	1.600	1.600	2.100	2.100	1.900
Vergaderkosten					
Financiële relaties					
Diensten door derden	9.400	9.400	12.100	12.100	
Overige lasten					
Doorbelastingen					
Totaal lasten	50.200	50.200	64.800	64.800	48.500
Resultaat	0	0	0	0	0
Reserve per 1 januari	0	0	0	0	0
Vermogensmutaties					
Reserve per 31 december	0	0	0	0	0

9.1 Baten

De kosten voor de medebewindsactiviteiten worden vergoed door het HPA, dat deze kosten doorbelast aan het Ministerie van LNV. De vergoeding is in 2006B nog opgenomen bij de baten als "vergoeding opgedragen taken". Vanaf de herziene begroting 2007 wordt de vergoeding opgenomen onder de post 'diensten aan derden'.

9.2 Lasten

De lasten bestaan uit het aan het HPA doorberekende deel van de personeelskosten, de huisvestingskosten en de bureaunkosten. Binnen het PDV worden daarvoor standaardtarieven aan programma's en projecten toegerekend, gebaseerd op de normatieve inzet voor een programma (zie tabel 3). Daarnaast zijn er de door het HPA doorberekende kosten voor facilitaire dienstverlening, die zijn opgenomen onder 'diensten door derden'.

Tabel 3: PDV-tarieven voor projectmedewerkers op basis van 1 fte

	Projectleider	Medewerker 3	Medewerker 2	Medewerker 1
Aantal DPU/jaar	1.220	1.440	1.525	1.660
Uurtarief (DPU) in €	85	65	45	35
Reis- en verblijfkosten	10.000	2.112	2.112	0
Huisvestingskosten	4.700	4.090	4.090	4.090
Bureaunkosten	3.850	3.850	3.850	3.850
Opslag HPA facilitair ¹	25%	25%	25%	25%

¹ Opslag op basis van de personeelskosten (= uurtarief * aantal dpu/jaar).