



Productschap Diervoeder

VERGADERING : OPENBAAR BESTUUR
DATUM : 28 NOVEMBER 2006
AGENDAPUNT : 12c
BIJLAGE : OB-06-75

BETREFT **Project V.2: Informatievoorziening diervoederwetgeving**

In de bijlage is het in de titel genoemde projectplan opgenomen, in overeenstemming met de strategische toekomstverkenning PDV 2010. Het is op dit onderdeel een uitwerking van het programma V: Informatievoorziening en sectorcommunicatie 2006 - 2009.

ADVIES

De Commissie Kwaliteitsbeleid Diervoedersector en het Dagelijks Bestuur adviseren positief.

FINANCIËLE ASPECTEN

De lasten van dit project worden gedekt uit een bestemmingsheffing, die op de daarvoor in aanmerking komende productgroepen van toepassing is.

SOCIALE CONSEQUENTIES

-

VOORSTEL

Voorgesteld wordt de bijlage goed te keuren.

COMMUNICATIE

-

BIJLAGE(N) : 1



Projectplan

Programma	:	V: Informatievoorziening en sectorcommunicatie 2006-2009	
Programmaleider	:	Johan den Hartog	
Projecttitel + nr.	:	Informatievoorziening diervoederwetgeving	V-2
Projectleider	:	Liebe Vellenga	
Projectteamleden	:	Liebe Vellenga, Marco Hermans	
Versie	:	2006, finaal (28 november 2006)	
Looptijd	:	2006 – 2009	

INHOUDSOPGAVE

1	UITGANGSITUATIE	2
2	VRAAGANALYSE EN –STELLING	2
3	DOEL- EN TAAKSTELLING	2
4	BELANGHEBBENDE PARTIJEN	3
5	RANDVOORWAARDEN EN AFBAKENING	3
6	AANPAK EN WERKWIJZE	3
7	ORGANISATIE	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
8	COMMUNICATIE	4
9	BEGROTING VAN BATEN EN LASTEN	5
9.1	BATEN.....	5
9.2	LASTEN	7

1 Uitgangssituatie

In de Strategische toekomstverkenning PDV 2006-2010 (november 2005) is vastgesteld dat de activiteiten van het Productschap Diervoeder (PDV) worden ingebed in programma's en daaronder te rangschikken projecten.

Binnen het Programma V: Informatievoorziening en sectorcommunicatie 2006 – 2009 is voorzien in activiteiten op het gebied van informatievoorziening met betrekking tot de ontwikkelingen in de geldende diervoederwetgeving. Het onderhavige project geeft aan op welke wijze dit de komende jaren plaatsvindt.

2 Vraaganalyse en –stelling

Tot oktober 2004 werd de EU-regelgeving in belangrijke mate in nationaal recht omgezet via een productschapverordening. Sinds het van kracht worden van de Kaderwet diervoeders (18 oktober 2004) vindt de nationale implementatie van de EU-wetgeving plaats door het Ministerie van LNV. Overigens worden wettelijke EU-regelingen in toenemende mate in de vorm van een verordening door de Europese Unie vastgesteld, waardoor deze rechtstreeks op ondernemingen in de lidstaten van toepassing zijn. Daarnaast is er – in beperkte mate – wetgeving van het productschap zelf van toepassing.

Dit betekent dat er deels in de Europese Unie en deels nationaal diervoederwetgeving ontwikkeld en vastgesteld wordt. Naast wettelijke aspecten met betrekking tot etikettering, toevoegingsmiddelen, registratievoorwaarden voor bedrijven en dergelijke, zijn er ook voor delen van de diervoedersector veterinaire bepalingen van toepassing. De wetgeving die door de betrokken overheidsorganen wordt gepubliceerd is niet gemakkelijk voor de betrokken bedrijven toegankelijk. Er is behoefte aan een gestructureerde informatievoorziening.

De diervoederwetgeving is voortdurend in ontwikkeling en aan verandering onderhevig. Het is van belang dat bedrijven tijdig op de hoogte zijn van regelgeving die in voorbereiding is om daarop te kunnen anticiperen. Ook is het van belang de Nederlandse departementen die bij de (inter)nationale besluitvorming betrokken zijn, tijdig en op gestructureerde wijze van commentaar op in voorbereiding zijnde regelgeving te voorzien. Naast de aspecten met betrekking tot voedselveiligheid, etikettering, productie, het in de handel brengen van toevoegingsmiddelen, voormengsels, voedermiddelen en mengvoeders, zijn hierbij ook aspecten met betrekking tot de toelating en etikettering van genetisch gemodificeerde diervoeders aandachtspunt.

Naast informatievoorziening is het ook van belang interpretatievragen over geldige wetgeving te beantwoorden. Tijdige en adequate voorlichting over wet- en regelgeving is van wezenlijk belang voor de correcte naleving van regels. Correcte naleving van regels is voor de reputatie van de sector en voor een goede relatie met de overheid van groot belang.

Gelet op de verschillende deelsectoren in de diervoedersector en de veelheid aan wetgeving heeft een gecoördineerde (maatwerk) informatievoorziening vanuit het PDV een meerwaarde voor het diervoederbedrijfsleven.

3 Doel- en taakstelling

De doelstellingen van dit project zijn:

1. coördinatie en advisering van LNV omtrent de conceptregelgeving (overlegplatform), waar mogelijk ook participatie in de Brusselse gremia;
2. informatievoorziening van het bedrijfsleven over in voorbereiding zijnde en geldige diervoederwetgeving op het nationale en EU – vlak;
3. primair aanspreek- en contactpunt van de diervoedersector voor LNV aangaande de implementatie van de diervoederwetgeving;
4. coördinatie van problemen bij implementatie van wetgeving in de praktijk (trouble shooting) en aandragen van praktische oplossingen en interpretaties.

4 Belanghebbende partijen

De belanghebbende partijen bij dit project zijn:

1. alle geledingen in de diervoederkolom, zoals handel, industriële producenten van voedermiddelen, producenten van mengvoeder- en huisdiervoeders, transporteurs, (over water, rail en weg), op- en overslag en veehouders;
2. de dierlijke productieketen (verwerkende industrie, groot- en detailhandel in dierlijke producten).
3. de brancheorganisaties in de diervoedersector.

5 Randvoorwaarden en afbakening

Een belangrijke randvoorwaarde is dat dit projectplan in nauwe samenwerking met en met steun van zowel alle geledingen in de diervoederkolom wordt uitgevoerd.

Ook is het van belang dat er een goede en open samenwerking is met de overheid (Ministerie van LNV en VWA). Vooral met betrekking tot interpretatie van geldende wetgeving en het ter harte nemen van commentaar van het bedrijfsleven op in voorbereiding zijnde regelgeving.

De primaire doelgroep van dit project is het Nederlandse diervoederbedrijfsleven. Dit betekent dat de informatievoorziening uitsluitend in het Nederlands verzorgd wordt.

6 Aanpak en werkwijze

Om een goede invulling te geven aan de taken die in het kader van dit project moeten worden uitgevoerd, wordt nieuwe regelgeving in een zo vroeg mogelijk stadium gesignaleerd en geanalyseerd op relevantie voor de sector. De regelgeving wordt geïnterpreteerd en de interpretatie wordt zonodig afgestemd met de bevoegde autoriteiten. Bij problemen rondom de implementatie van wetgeving wordt gezocht naar oplossingen. Het PDV adviseert LNV gevraagd en ongevraagd over nieuwe wetgeving.

Beleidsmatige afstemming vindt – indien nodig – plaats met de Commissie Kwaliteitsbeleid Diervoedersector (CKD) (diervoederkolom).

Het PDV rubriceert en publiceert alle diervoederwetgeving die voor de sector van belang is overzichtelijk op haar website. Het gaat niet alleen om wetgeving die door LNV wordt geïmplementeerd, maar ook om de relevante wetgeving van de ministeries van VWS en VROM en die van het PDV zelf.

Het PDV informeert de sector via nieuwsbrieven over de nieuw verschenen regelgeving.

Met de sector wordt via de website en nieuwsbrieven gecommuniceerd over de implicaties van nieuwe regelgeving.

Het PDV beantwoordt vragen die de sector over diervoederwetgeving heeft.

7 Organisatie

De uitvoering van dit projectplan ligt bij het Bureau Kwaliteitsbeleid (BKB) van het PDV. Het hoofd van de BKB is tevens projectleider. Voor de wetgeving m.b.t. genetische gemodificeerde voedermiddelen wordt 175 direct productieve uren aan ondersteuning ingehuurd bij de HPA-afdeling Voedsel en Voeding, die als diensten door derden zijn geboekt.

De totale formatieve inzet van PDV is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Personele bezetting in direct productieve uren en fte's

Soort projectmedewerker	Aantal dpu per jaar / fte	2006	2007	2008	2009
Projectleider	1.220	75	75	75	75
Medewerker 3	1.440	1.295	1.295	1.295	1.295
Medewerker 2	1.525	175	-	-	-
Medewerker 1	1.660	-	-	-	-
Totaal		1.545	1.370	1.370	1.370
Aantal fte's		1,1	1,0	1,0	1,0

8 Communicatie

De externe communicatie vindt plaats via de website van het PDV. Het gaat dan om de publicatie en rubricering van alle (voor de diervoedersector) van belang zijnde wetgeving die door LNV wordt geïmplementeerd, maar ook om de relevante wetgeving van de ministeries van VWS en VROM.

Daarnaast wordt de sector via elektronische nieuwsbrieven over de nieuw verschenen regelgeving geïnformeerd en wordt via de website en nieuwsbrieven gecommuniceerd over de implicaties van nieuwe regelgeving.

9 Begroting van baten en lasten

Tabel 2: Begroting (prognose) van baten en lasten 2006-2009 (in €)

	2009P	2008P	2007B	2006HB	2006B
Baten					
Financieringsheffingen	7.900	16.400	23.400	58.600	21.000
Bestemmingsheffingen	135.000	150.000	242.500		
Retributies					83.800
Diensten aan derden					
Rente	3.800	3.600	300	2.200	3.200
Niet-bestede diensten door derden					
Vergoeding opgedragen taken					2.300
Overige baten					
Totaal baten	146.700	170.000	266.200	60.800	110.300
Lasten					
Personeelskosten	79.300	79.300	79.200	86.000	61.300
Reis-, verblijf- en representatiekosten	2.800	2.800	2.800	3.100	
Huisvestingskosten	4.400	4.400	4.400	4.800	3.000
Bureaunkosten	4.100	4.100	4.100	4.500	2.900
Vergaderkosten	600	600	600	600	10.100
Financiële relaties					
Diensten door derden	19.800	27.700	27.700	21.500	
Overige lasten					
Doorbelastingen	43.300	46.000	43.100	23.400	
Totaal lasten	154.300	164.900	161.900	143.900	77.300
Resultaat	-7.600	5.100	104.300	-83.100	33.000
Reserve per 1 januari	117.600	112.500	8.200	65.900	88.800
Vermogensmutaties				25.400	
Reserve per 31 december	110.000	117.600	112.500	8.200	121.800

9.1 Baten

De inkomsten voor dit project bestaan in 2006 uit een toegerekend deel van de inkomsten uit financieringsheffing en retributies. Vanaf 2006 herzien worden geen retributies meer aan dit project toegerekend en vanaf 2007 wordt het project geheel gefinancierd uit heffingen.

Met ingang van 2007 wordt de huidige financieringsheffing omgezet in een bestemmingsheffing. Omdat vanaf de herziene begroting 2006 weer is overgegaan op kalenderjaren (i.p.v. 4^{de} kwartaal jaar -x en 1-3^{de} kwartaal jaar x) zijn de heffingsbaten in 2006 herzien gebaseerd op vijf kwartalen. Hierdoor zijn de inkomsten uit financieringsheffing in 2006 herzien aanzienlijk hoger dan in de begroting was voorzien.

Voor de basisvoorziening wordt een financieringsheffing ingesteld, die naar rato van de doorbelaste kosten van de basisvoorziening (2006HB 100%, 2007B 75%, 2008P 50% en 2009P 25%) wordt doorverdeeld naar de projecten. Het betreft hier de kosten van de project-

leiders en de overige kosten (secretaris, secretariaatskosten, bestuurskosten en vergaderkosten).

Met ingang van 2007 worden de kosten van de projecten V-1 (Informatievoorziening algemeen) en V-3 (Gestructureerde sectorcommunicatie) rechtstreeks aan de andere projecten toegerekend (zie paragraaf 9.2). De nog aanwezige reserves per 31 december 2006 zijn naar rato van het aantal fte's over de andere projecten verdeeld. Dit is zichtbaar gemaakt onder de post 'Vermogensmutaties'.

Tabel 3: Ontwikkeling van de bestemmingsheffing (in eurocenten per 1.000 kg product)

	2006B	2007P	2008P	2009P
Productie mengvoeders landbouwhuisdieren (excl. kalveren)	0,9	1,0	1,6	0,1
Productie concentraten/voormengsels	0,9	1,0	1,6	0,1
Productie huisdiervoeders	0,9	1,0	1,6	0,1
Productie kunstmelkvoeders voor vleeskalveren	0,9	1,0	1,6	0,1
Productie kunstmelkvoeders voor overige kalveren	0,9	1,0	1,6	0,1
Productie gedroogde bietenpulp en groenvoeders	0,9	1,0	1,6	0,1
Productie vochtrijke voedermiddelen (op ds-basis)	1,0	1,1	1,8	0,1
Handel in enkelvoudige voedermiddelen	0,9	1,0	1,6	0,1
Handel in vochtrijke voedermiddelen (op ds-basis)	1,0	1,1	1,8	0,1
Productie van / handel in toevoegingsmiddelen en stikstofhoudende producten ¹	-	-	-	-

¹ De heffing varieert, afhankelijk van de omzetklasse, van € 232,50 tot € 705,00 per onderneming.

De heffing bedraagt in 2007 1,6 eurocent per 1.000 kg product. Dit bedrag is noodzakelijk om de reserves van dit project op een acceptabel niveau te brengen.

9.2 Lasten

De lasten voor dit programma bestaan voor een deel uit personeelskosten en daarmee samenhangende huisvestings-, reis- en verblijf- en bureaunkosten. daarvoor standaardtarieven aan programma's en projecten toegerekend, gebaseerd op de normatieve inzet voor een programma / project (zie tabel 4).

Tabel 4: PDV-tarieven voor projectmedewerkers op basis van 1 fte

	Projectleider	Medewerker 3	Medewerker 2	Medewerker 1
Aantal DPU/jaar	1.220	1.440	1.525	1.660
Uurtarief (DPU) in €	85	65	45	35
Reis- en verblijfkosten	10.000	2.112	2.112	0
Huisvestingskosten	4.700	4.090	4.090	4.090
Bureaunkosten	3.850	3.850	3.850	3.850
Opslag HPA facilitair ¹	25%	25%	25%	25%

De opslag voor de facilitaire diensten van het HPA zijn nieuw, omdat die voorheen niet aan specifieke activiteiten werden toegerekend en werden gedekt door een financieringsheffing. De opslag HPA facilitair is in de begroting / prognose opgenomen onder "diensten door derden".

¹ Opslag op basis van de personeelskosten (= uurtarief * aantal dpu/jaar).

De kosten van de basisvoorziening (vanaf 2006 herzien) en – vanaf de begroting 2007 – van de projecten V-1 (Informatievoorziening algemeen) en V-3 (Gestructureerde sectorcommunicatie) zijn verdeeld over alle projecten die gebruik maken van de voorzieningen die in de genoemde projecten worden geboden. Deze bedragen zijn opgenomen onder de post ‘doorbelastingen’.