



## Productschap Diervoeder

---

VERGADERING : OPENBAAR BESTUUR  
DATUM : 28 NOVEMBER 2006  
AGENDAPUNT : 8k  
BIJLAGE : OB-06-56

### **BETREFT**                    **Project I.10: Uniformering en standaardisering analysemethoden**

In de bijlage is het in de titel genoemde projectplan opgenomen, in overeenstemming met de strategische toekomstverkenning PDV 2010. De kosten van de ondersteunende algemene activiteiten (informatievoorziening, sectorcommunicatie en basisvoorziening) zijn naar rato toegerekend aan ondermeer dit project, waardoor het profijtbeginsel volledig wordt toegepast.

### **ADVIES**

De Commissie Kwaliteitsbeleid Diervoedersector en de Sectorcommissie Landbouwhuisdiervoerders, evenals het Dagelijks Bestuur, adviseren positief.

### **FINANCIËLE ASPECTEN**

De lasten worden gedekt uit een bestemmingsheffing voor alle productgroepen, gelet op het sectorale belang bij deze activiteit.

### **SOCIALE CONSEQUENTIES**

-

### **VOORSTEL**

Voorgesteld wordt de bijlage goed te keuren.

### **COMMUNICATIE**

-

### **BIJLAGE(N) : 1**



## Projectplan

<b>Programma</b>	:	<b>I: Diervoederkwaliteit en –veiligheid</b>	
<b>Programmaleider</b>	:	<b>Johan den Hartog</b>	
<b>Projecttitel + nr.</b>	:	<b>Uniformering en standaardisering analysemethoden</b>	<b>I-10</b>
<b>Projectleider</b>	:	<b>Liebe Vellenga</b>	
<b>Versie</b>	:	<b>2006, finaal (28 november 2006)</b>	
<b>Looptijd</b>	:	<b>2006 – 2009</b>	

### INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>UITGANGSITUATIE.....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>VRAAGANALYSE EN –STELLING .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>DOEL- EN TAAKSTELLING .....</b>	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>BELANGHEBBENDE PARTIJEN .....</b>	<b>3</b>
<b>5</b>	<b>RANDVOORWAARDEN EN AFBAKENING .....</b>	<b>3</b>
<b>6</b>	<b>AANPAK EN WERKWIJZE .....</b>	<b>3</b>
<b>7</b>	<b>ORGANISATIE.....</b>	<b>4</b>
<b>8</b>	<b>COMMUNICATIE .....</b>	<b>4</b>
<b>9</b>	<b>BEGROTING VAN BATEN EN LASTEN .....</b>	<b>5</b>

## 1 Uitgangssituatie

In de Strategische toekomstverkenning PDV 2006-2010 (november 2005) is vastgesteld dat de activiteiten van het Productschap Diervoeder (PDV) worden ingebed in programma's en daarvoor te rangschikken projecten.

Binnen het Programma I: Diervoederkwaliteit en –veiligheid 2006 – 2009 is voorzien in activiteiten op het gebied van uniformering en standaardisering van analysemethoden.

## 2 Vraaganalyse en –stelling

Al vanaf eind jaren '80 is er grote behoefte om voor de wettelijke en bovenwettelijke productnormen uniforme richtlijnen voor de analysemethoden op te stellen. Alleen met een geschikte analysemethode is het mogelijk om vast te stellen of een diervoeder wel of niet aan de geldende productnorm voldoet en is het mogelijk om het onderzoeksresultaten van verschillende diervoeders te vergelijken.

Het PDV is toentertijd gestart om in verschillende bundels (Bundels Onderzoekmethoden Diervoeder) de onderzoeksmethoden vast te leggen, die in de diervoedersector bij de officiële controle op basis van de Verordening toezicht diervoedersector 2005 (voorheen Verordening PDV controle diervoedersector 2003) van belang waren. Vanaf het begin van de jaren '90 doet zich in het kader van het GMP<sup>+</sup>-certificatieschema diervoedersector (huidige en voorgaande versies) de behoefte voor aan uniforme en voldoende betrouwbare, snelle analysemethoden voor bedrijfsinterne controles en monitoring op bedrijfs- en sectorniveau..

In de Bundels Onderzoekmethoden zijn de wettelijke richtlijnen voor analysemethoden die in het kader van de officiële controle worden gebruikt opgenomen, maar zijn ook (inter)nationaal geharmoniseerde analysemethoden (NEN & ISO) en laboratoriumspecifieke methoden opgenomen.

Voor de in Europees verband, door derde landen en in het kader van kwaliteitsborgingprogramma's vastgestelde productnormeringen is niet in alle gevallen een geschikte analysemethode beschikbaar. Daarnaast worden vaak de laatste inzichten en ontwikkelingen beperkt of na zeer lange tijd in de (wettelijke) richtlijnen voor analysemethoden verwerkt, waardoor deze richtlijnen vaak niet up-to-date zijn.

Daarom zal er ook in de komende jaren een zekere behoefte blijven bestaan om binnen de diervoedersector in Nederland uniforme, gestandaardiseerde en actuele analysemethoden beschikbaar te hebben. Hiertoe zullen (inter)nationaal ontwikkelde en aangeleverde methoden, dan wel aanvullingen op EG-methoden in de bundel worden opgenomen.

Alle methoden (zowel die in EG-richtlijnen, in normalisatieverband (NEN, CEN, ISO) of anderszins zijn ontwikkeld en aangedragen) worden, alvorens in deze bundel te worden vastgelegd, beoordeeld en goedgekeurd door de Stuurgroep Analyseaangelegenheden Diervoedersector (SAD).

Daarnaast is het een vereiste vanuit de Raad voor Accreditatie, dat bij geaccrediteerde kwaliteitsborgingprogramma's, waar productnormen in zijn opgenomen, ook de richtlijnen voor analysemethoden zijn vastgelegd. Dit geldt ook voor gecertificeerde laboratoria.

### 3 Doel- en taakstelling

De doelstellingen van dit project zijn:

1. het opstellen en vastleggen van nieuwe analysemethoden voor de (boven)wettelijke productnormeringen, voor zover niet beschikbaar;
2. het bijhouden van de nieuwe ontwikkelingen op het gebied van bestaande analysemethoden en het verschaffen van actuele en feitelijke informatie over de opgenomen richtlijnen voor de analysemethoden door middel van de Bundel Onderzoekmethoden Diervoerders;
3. het afstemmen van de richtlijnen voor de analysemethoden met normalisatie-instituten in binnen en buitenland;
4. het actief participeren in de NEN- en ISO-werkgroepen voor het opstellen van de analysevoorschriften;
5. het beïnvloeden/stimuleren van de nationale overheid en de EU om in CEN-verband voorschriften voor analysemethoden op te stellen, waar de diervoedersector belang bij heeft.

### 4 Belanghebbende partijen

De primaire belanghebbenden zijn de leveranciers en producenten van:

- a. mengvoerders;
- b. enkelvoudige (al dan niet) vochtrijke voedermiddelen;
- c. voormengsels;
- d. toevoegingsmiddelen.

Kortom, de gehele diervoedersector omdat zij veelal de opdrachtgever voor het uitvoeren van laboratoriumonderzoek zijn. Betrouwbaarheid van analyseresultaten voorkomt vele disputen tussen partijen onderling en tussen bedrijven en de overheid.

Indirecte belanghebbenden zijn in de *landbouwkundige laboratoria*, vooral zij die deelnemen aan het GMP<sup>+</sup>-certificatieschema diervoedersector 2006.

### 5 Randvoorwaarden en afbakening

Een belangrijke randvoorwaarde is dat dit project wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met en met steun van alle geledingen die analyses in diervoeders (laten) uitvoeren. Het betreft dan zowel de opdrachtgevers van deze analyses (diervoederbedrijfsleven, overheid) alsook de uitvoerders van de analyses ((landbouwkundige) laboratoria). Het gezamenlijk beschikbaar stellen van de expertise op het gebied van analysemethoden is hierbij essentieel. Dit heeft in het verleden altijd tot goede resultaten geleid.

### 6 Aanpak en werkwijze

De activiteiten die op het gebied van het vaststellen en opnemen van analysemethoden in de Bundels Onderzoekmethoden Diervoeders door het PDV vinden plaats in nauwe samenwerking met bovengenoemde belanghebbende partijen. Beleidsmatige afstemming vindt – indien nodig – plaats met de Commissie Kwaliteitsbeleid Diervoedersector (CKD) (diervoederkolom). Daarnaast is er de meer technisch/inhoudelijk gerichte Stuurgroep Analyseaanleggenheden Diervoedersector, waar de voor diervoeder belangrijke analysemethoden en ontwikkelingen

specifieke aandacht krijgen. De secretariaatswerkzaamheden voor deze stuurgroep worden door het PDV uitgevoerd.

Er wordt vanuit dit project ook een bijdrage geleverd in de normalisatiewerkzaamheden op het gebied van diervoeder en de horizontale normalisatie van microbiologische methoden. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN). In het verleden werd ook het ISO secretariaat ondersteund. Dit is met ingang van 2005 stopgezet. Naar verwachting zal vanaf eind 2006 het NEN in een twinning-project met Bulgarije het ISO secretariaat gaan voeren.

Activiteiten zijn:

- het bij de ontwikkeling van nieuwe productnormen beschikbaar stellen van een geschikte analysemethode;
- het onderhoud van de bundelmethoden;
- het informeren over relevant onderzoek en uitgebrachte rapporten;
- advisering van de overheid bij problemen met analysemethoden.

## 7 Organisatie

De uitvoering van dit projectplan ligt bij het Bureau Kwaliteitsbeleid (BKB) van het PDV. Het hoofd van de BKB is tevens projectleider. De formatieve inzet is weergegeven in tabel 1. Vanaf 2007 wordt zo nodig externe ondersteuning ingehuurd.

Tabel 1: Personele bezetting in direct productieve uren en fte's

Soort projectmedewerker	Aantal dpu per jaar / fte	2006	2007	2008	2009
Projectleider	1.220	85	85	85	85
Medewerker 3	1.440	-	-	-	-
Medewerker 2	1.525	185	-	-	-
Medewerker 1	1.660	-	-	-	-
Totaal		270	85	85	85
Aantal fte's		0,2	0,1	0,1	0,1

## 8 Communicatie

De externe communicatie vindt plaats via de website van het PDV. Nieuwsberichten en documenten worden op de website gepubliceerd. Bij communicatie via de website wordt gebruik gemaakt van de voorzieningen ingevolge Programma V "Informatievoorziening en sectorcommunicatie". De Bundel Onderzoekmethoden Diervoedersector is zowel in een papieren versie als in digitale vorm via het internet beschikbaar. Tot nu toe is de Bundel Onderzoekmethoden uitsluitend in het Nederlands beschikbaar.

## 9 Begroting van baten en lasten

Tabel 2: Begroting (prognose) van baten en lasten 2006-2009 (in €)

	2009P	2008P	2007B	2006HB	2006B
<b>Baten</b>					
Financieringsheffingen	3.300	6.600	9.700	30.600	4.500
Bestemmingsheffingen	45.000	45.000	55.000		
Retributies					19.500
Diensten aan derden					
Rente	1.300	1.300	800	1.200	600
Niet-bestede diensten door derden					
Vergoeding opgedragen taken					500
Overige baten					
<b>Totaal baten</b>	<b>49.600</b>	<b>52.900</b>	<b>65.500</b>	<b>31.800</b>	<b>25.100</b>
<b>Lasten</b>					
Personeelskosten	5.900	5.900	5.800	12.900	14.200
Reis-, verblijf- en representatiekosten	800	800	800	1.100	
Huisvestingskosten	300	300	300	800	700
Bureaunkosten	300	300	300	700	700
Vergaderkosten	2.200	2.200	2.200	2.200	2.300
Financiële relaties	23.900	23.900	23.900	23.900	23.900
Diensten door derden	9.800	9.800	9.800	3.200	
Overige lasten					
Doorbelastingen	8.500	8.100	7.500	3.500	1.700
<b>Totaal lasten</b>	<b>51.700</b>	<b>51.300</b>	<b>50.600</b>	<b>48.300</b>	<b>43.500</b>
<b>Resultaat</b>	<b>-2.100</b>	<b>1.600</b>	<b>14.900</b>	<b>-16.500</b>	<b>-18.400</b>
Reserve per 1 januari	41.500	39.900	25.000	37.000	19.600
Vermogensmutaties				4.500	
Reserve per 31 december	39.400	41.500	39.900	25.000	1.200

### 9.1 Baten

De inkomsten voor dit project bestaan in 2006 uit een (toegerekend) deel van de inkomsten uit financieringsheffing en retributie. Met ingang van de herziene begroting 2006 worden geen inkomsten uit retributie meer aan dit project toegerekend. Vanaf 2007 wordt dit project geheel gefinancierd uit een bestemmingsheffing. Deze bedraagt 0,6 eurocent per 1.000 kg product in 2007 en 0,4 eurocent in de jaren daarna.

Met ingang van de herziene begroting 2006 is het uitgangspunt voor het bepalen van de heffingsinkomsten weer het kalenderjaar (voorheen 4<sup>de</sup> kwartaal jaar –x t/m 3<sup>de</sup> kwartaal jaar x). Dit betekent dat de heffingsinkomsten in de herziene begroting 2006 betrekking hebben op een periode van vijf kwartalen (4<sup>de</sup> kwartaal 2005 t/m 4<sup>de</sup> kwartaal 2006). Om die reden zijn de inkomsten in de herziene begroting hoger dan in de begroting 2006.

De tarieven voor 2006 hebben betrekking op een toegerekend deel van de financieringsheffing voor de subfunctie Kwaliteit, beleid en regulering.

Voor de basisvoorziening wordt een financieringsheffing ingesteld, die naar rato van de doorbelaste kosten van de basisvoorziening (2006HB 100%, 2007B 75%, 2008P 50% en 2009P 25%) wordt doorverdeeld naar de projecten. Het betreft hier de kosten van de projectleiders en de overige kosten (secretaris, secretariaatskosten, bestuurskosten en vergaderkosten).

Met ingang van 2007 worden de kosten van de projecten V-1 (Informatievoorziening algemeen) en V-3 (Gestructureerde sectorcommunicatie) rechtstreeks aan de andere projecten toegerekend (zie paragraaf 9.2). De nog aanwezige reserves per 31 december 2006 zijn naar rato van het aantal fte's over de andere projecten verdeeld. Dit is zichtbaar gemaakt onder de post 'Vermogensmutaties'.

De ontwikkeling van de heffingstarieven voor de bestemmingsheffing is weergegeven in tabel 3.

Tabel 3: Ontwikkeling van de bestemmingsheffing (in eurocenten per 1.000 kg)

	2009P	2008P	2007B	2006B
Productie mengvoeders landbouwhuisdieren (excl. kalveren)	0,3	0,3	0,4	0,1
Productie concentraten/voormengsels	0,3	0,3	0,4	0,1
Productie huisdiervoeders	0,3	0,3	0,4	0,1
Productie kunstmelkvoeders voor vleeskalveren	0,3	0,3	0,4	0,1
Productie kunstmelkvoeders voor overige kalveren	0,3	0,3	0,4	0,1
Productie gedroogde bietenpulp en groenvoeders	0,3	0,3	0,4	0,1
Productie vochtrijke voedermiddelen (op ds-basis)	0,3	0,3	0,5	0,1
Handel in droge voedermiddelen	0,3	0,3	0,4	0,1
Handel in vochtrijke voedermiddelen (op ds-basis)	0,3	0,3	0,5	0,1
Productie van / handel in toevoegingsmiddelen en stikstofhoudende producten <sup>1</sup>	-	-	-	-

<sup>1</sup> De heffing varieert, afhankelijk van de omzetklasse, van € 72,50 tot € 220,00 per onderneming.

## 9.2 Lasten

De lasten voor dit programma bestaan voor een deel uit personeelskosten en daarmee samenhangende huisvestings-, reis- en verblijf- en bureaunkosten. Binnen het PDV worden daarvoor standaardtarieven aan programma's en projecten toegerekend, gebaseerd op de normatieve inzet voor een programma / project (zie tabel 5).

Tabel 4: PDV-tarieven voor projectmedewerkers op basis van 1 fte

	Projectleider	Medewerker 3	Medewerker 2	Medewerker 1
Aantal DPU/jaar	1.220	1.440	1.525	1.660
Uurtarief (DPU) in €	85	65	45	35
Reis- en verblijfkosten	10.000	2.112	2.112	0
Huisvestingskosten	4.700	4.090	4.090	4.090
Bureaunkosten	3.850	3.850	3.850	3.850
Opslag HPA facilitair <sup>1</sup>	25%	25%	25%	25%

De opslag voor de facilitaire diensten van het HPA zijn nieuw, omdat die voorheen niet aan specifieke activiteiten werden toegerekend en werden gedekt door een financieringsheffing. De opslag HPA facilitair is in de begroting / prognose opgenomen onder “diensten door derden”. Onder deze post zijn tevens de kosten voor externe ondersteuning opgenomen. Het betreft hier de ondersteuning door de afdeling Voedsel en Voeding van het HPA in verband met de overstap van een medewerker per 1 januari 2007. Een specificatie van de post ‘diensten door derden’ is opgenomen in tabel 5.

Tabel 5: Specificatie diensten door derden

<b>Diensten door derden</b>	<b>2009P</b>	<b>2008P</b>	<b>2007B</b>	<b>2006HB</b>	<b>2006B</b>
HPA Facilitaire dienstverlening	1.500	1.500	1.500	3.200	
Externe ondersteuning	8.300	8.300	8.300		
Totaal	9.800	9.800	9.800	3.200	

Onder “financiële relaties” is jaarlijks een bedrag van € 23.900 opgenomen voor normalisatiewerkzaamheden op het gebied van diervoeder en de horizontale normalisatie van microbiologische methoden. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN).

De kosten van de basisvoorziening (vanaf 2006 herzien) en – vanaf de begroting 2007 – van de projecten V-1 (Informatievoorziening algemeen) en V-3 (Gestructureerde sectorcommunicatie) zijn verdeeld over alle projecten die gebruik maken van de voorzieningen die in de genoemde projecten worden geboden. Deze bedragen zijn opgenomen onder de post ‘doorbelastingen’.

---

<sup>1</sup> Opslag op basis van de personeelskosten (= uurtarief \* aantal dpu/jaar).