



## Productschap Diervoeder

---

VERGADERING : OPENBAAR BESTUUR  
DATUM : 28 NOVEMBER 2006  
AGENDAPUNT : 8g  
BIJLAGE : OB-06-52

### **BETREFT**                    **Project I.6: EWS, issue- en crisismanagement en -communicatie**

In de bijlage is het in de titel genoemde projectplan opgenomen, in overeenstemming met de strategische toekomstverkenning PDV 2010. De kosten van de ondersteunende algemene activiteiten (informatievoorziening, sectorcommunicatie en basisvoorziening) zijn naar rato toegerekend aan ondermeer dit project, waardoor het profijtbeginsel volledig wordt toegepast.

### **ADVIES**

De Commissie Kwaliteitsbeleid Diervoedersector, het Centraal College van Deskundigen Diervoedersector en de Sectorcommissie Landbouwhuisdiervoeders, evenals het Dagelijks Bestuur adviseren positief.

### **FINANCIËLE ASPECTEN**

De lasten worden gedekt uit een bestemmingsheffing voor alle productgroepen, gelet op het sectorale belang bij deze activiteit.

### **SOCIALE CONSEQUENTIES**

-

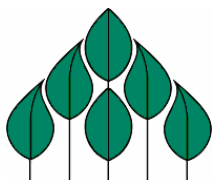
### **VOORSTEL**

Voorgesteld wordt de bijlage goed te keuren.

### **COMMUNICATIE**

-

### **BIJLAGE(N) : 1**



## Projectplan

<b>Programma</b>	:	<b>I: Diervoederkwaliteit en –veiligheid</b>	
<b>Programmaleider</b>	:	<b>Johan den Hartog</b>	
<b>Projecttitel + nr.</b>	:	<b>EWS, issue- en crisismanagement en – communicatie</b>	<b>I-6</b>
<b>Projectleider</b>	:	<b>Liebe Vellenga</b>	
<b>Versie</b>	:	<b>2006, finaal (28 november 2006)</b>	
<b>Looptijd</b>	:	<b>2006 – 2009</b>	

### INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>UITGANGSITUATIE.....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>VRAAGANALYSE EN –STELLING .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>DOEL- EN TAAKSTELLING .....</b>	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>BELANGHEBBENDE PARTIJEN .....</b>	<b>3</b>
<b>5</b>	<b>RANDVOORWAARDEN EN AFBAKENING .....</b>	<b>3</b>
<b>6</b>	<b>AANPAK EN WERKWIJZE .....</b>	<b>3</b>
<b>7</b>	<b>ORGANISATIE.....</b>	<b>4</b>
<b>8</b>	<b>COMMUNICATIE .....</b>	<b>4</b>
<b>9</b>	<b>BEGROTING VAN BATEN EN LASTEN .....</b>	<b>5</b>

## 1 Uitgangssituatie

In de Strategische toekomstverkenning PDV 2006-2010 (november 2005) is vastgesteld dat de activiteiten van het Productschap Diervoeder (PDV) worden ingebed in programma's en daarvoor te rangschikken projecten.

Binnen het Programma I: Diervoederkwaliteit en –veiligheid 2006 – 2009 is voorzien in activiteiten ten behoeve van EWS, issue- en crisismangement en –communicatie.

## 2 Vraaganalyse en –stelling

Als zich een incident of crisis in de diervoedersector voordoet, is dat veelal het gevolg van ongewenste stoffen en gerelateerd aan voedselveiligheid. In dat geval is ten eerste de overheid (VWA) in beeld, maar zijn ook veelal de ketenpartijen in de dierlijke productiesectoren hierbij betrokken. Ook kunnen gevallen van zeer besmettelijke dierziekten zich voordoen die noodzaken tot afstemming in de keten. In het geval dat het om een vroegtijdige signalering (EWS - melding) gaat is het vaak zo dat de ongewenste stof nog niet diep in de keten is verspreid, maar dat alleen de diervoedersector hierbij is betrokken.

De ervaring leert dat in dit soort situaties een *gecoördineerde* aanpak essentieel is voor effectief opereren en voor een goede beeldvorming naar buiten. Het gaat (i) om een goede communicatie binnen de diervoedersector, (ii) om een eenduidige afstemming met de overheid over door de betrokken partijen te ondernemen maatregelen en acties, (iii) om een adequate afstemming met de betrokken dierlijke productiesectoren en (iv) om een goede onderlinge afstemming en stroomlijning van de externe communicatie.

Naast de levensmiddelensector heeft ook de diervoedersector sinds 1996 te maken met genetisch gemodificeerde grondstoffen. Met de introductie van de gewassen waarvan het erfelijk materiaal is aangepast met behulp van moderne biotechnologie, komen diervoedergrondstoffen van ggo-herkomst op de Nederlandse markt of kunnen binnen afzienbare termijn geteeld gaan worden.

De behoefte aan een actief sectorbeleid én issuemanagement is de afgelopen jaren duidelijk verminderd als gevolg van totstandkoming van EU-regelgeving (Vo, (EG) Nr. 1829/2003 en Vo. (EG) Nr. 1830/2003) en mondiale afspraken in de vorm van het Cartagena-protocol op Biosafety. Omdat diervoeder een belangrijke schakel is in de dierlijke productieketen, blijft er ook in de komende jaren toch een zekere behoefte aan afstemming en gemeenschappelijk beleid binnen de plantaardige voedings- en diervoedersector ten aanzien van genetisch gemodificeerde gewassen. Vooral vanuit maatschappelijke groeperingen wordt hier bij voortdurende aandacht voor gevraagd, waarop een adequaat antwoord gewenst is vanwege de behoefte aan een juiste beeldvorming.

## 3 Doel- en taakstelling

Doel van dit projectplan is te voorzien in een voorziening, ingeval van een issue met betrekking tot genetisch gemodificeerde producten, of een melding, incident of crisis met betrekking tot voedselveiligheid in de diervoedersector zich voordoet, die ondersteunend c.q. faciliterend is aan een sectorale coördinatie van onderlinge afstemming en communicatie met de diervoedersector, de dierlijke productieketen, de overheid en de media. Het streven is dan voorkomen van marktverstoringen in de diervoeder- en de dierlijke productieketen én een negatieve in-

vloed op het imago van de diervoedersector door adequate maatregelen, en feitelijke informatievoorziening van de bedrijven en de maatschappij.

De taak van het PDV is om zorg te dragen voor periodiek onderling overleg en afstemming van de communicatie.

Het doel is bereikt indien een melding, incident of crisis snel, adequaat en effectief, zonder negatieve gevolgen, wordt opgelost, zonder afbreuk te doen aan het imago van de diervoedersector.

## **4 Belanghebbende partijen**

Alle betrokken ondernemingen in de diervoederkolom, evenals de betrokken brancheorganisaties en werknemersorganisaties zijn belanghebbenden bij dit project.

Indien een melding, incident of crisis niet adequaat en effectief wordt gecoördineerd en opgelost, heeft dat negatieve gevolgen voor het imago van de gehele diervoederkolom en een negatieve weerslag op de daarin werkzame personen.

## **5 Randvoorwaarden en afbakening**

Een belangrijke randvoorwaarde is de bereidheid van alle partijen om samen te werken in het gecoördineerd opereren in geval van een melding, incident of crisis. Tevens is het van belang dat betrokken partijen bereid zijn, indien daartoe een noodzaak is, in de beginfase voorzorgmaatregelen te nemen, teneinde escalatie van het probleem en vooral afzetproblemen voor dierlijke producten te voorkomen.

## **6 Aanpak en werkwijze**

Ingeval van een EWS-melding, incident of crisis fungeert het PDV als coördinator voor afstemming en overleg binnen de diervoederkolom en met de dierlijke productieketens en de overheid.

Met betrekking tot EWS-meldingen heeft het PDV in het GMP<sup>+</sup>-certificatieschema minimumvoorwaarden EWS opgesteld, waarin duidelijk wordt aangegeven wanneer gemeld moet worden en wie de melders kunnen zijn. In de minimumvoorwaarden zijn ook de EWS-meldpunten en een meldprocedure opgenomen. De meldingen worden gerubriceerd. Jaarlijks vindt een evaluatie plaats en wordt de systematiek aangepast.

Met betrekking tot een incident of crisis onderhoudt het PDV een draaiboek voor ketenberaad en een protocol voor het nemen van voorzorgmaatregelen. Tevens heeft het PDV een abonnement voor het houden van telefonische vergaderingen.

Ingeval van een incident of crisis organiseert het PDV, al dan niet op verzoek van een van de ketenpartijen, een (telefonisch) ketenberaad. Tijdens een dergelijk beraad vindt er op gestructureerde wijze uitwisseling van informatie plaats en worden afspraken over acties en communicatie gemaakt. Er vindt te allen tijde nauwe afstemming plaats met de overheid (VWA, LNV). In het geval er snel duidelijkheid moet komen over de risico's die een ongewenste stof met zich meebrengt, kan gebruik worden gemaakt van de Emergency Response Service van TNO Kwaliteit van Leven te Zeist. Het PDV heeft een abonnement op deze Response Service.

De activiteiten met betrekking tot biotechnologie vinden plaats in samenwerking met belanghebbende partijen. Beleidsmatige afstemming vindt – indien nodig – plaats met de Sectorcommissie Landbouwhuisdiervoeders (SCLH) (gehele diervoeder- en dierlijke productieketen) en de Commissie Kwaliteitsbeleid Diervoedersector (CKD) (diervoederkolom). Daarnaast is er een meer inhoudelijk gerichte Klankbordgroep, waar de voor diervoeder belangrijke onderwerpen specifieke aandacht krijgen.

Activiteiten zijn:

- het verschaffen van actuele en feitelijke informatie over genetisch gemodificeerde gewassen en producten aan bedrijfsleven, consumenten, maatschappelijke organisaties, overheid en politiek;
- afstemming van het GGO-beleid binnen de plantaardige voedings- en diervoederketen;
- het stimuleren van een dialoog tussen bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, overheid en andere betrokkenen over de rol van plantaardige biotechnologie in de agro – voedingsketen;
- het voeren van issuemanagement en woordvoering ingeval van maatschappelijke of media-aandacht voor het onderwerp (in onderling overleg met de betrokken organisaties).

Het voornemen is deze aandacht voor biotechnologie in 2009 te beëindigen, in de verwachting dat er dan geen behoefte meer aan is.

## 7 Organisatie

De ondersteuning m.b.t. EWS, crisismanagement en –communicatie liggen bij het Bureau Kwaliteitsbeleid (BKB) en deels ook bij de HPA-afdeling Communicatie. Voor de ondersteuning m.b.t. issuemanagement ten aanzien van biotechnologie wordt ondersteuning ingehuurd bij de HPA-afdeling Voedsel en Voeding. De inzet voor dit laatste wordt – zoals het nu er uit ziet – in 2009 stopgezet.

Tabel 1: Personele bezetting in direct productieve uren en fte's

Soort projectmedewerker	Aantal dpu per jaar / fte	2006	2007	2008	2009
Projectleider	1.220	125	120	120	120
Medewerker 3	1.440	-	-	-	-
Medewerker 2	1.525	480	305	305	305
Medewerker 1	1.660	-	-	-	-
Totaal		605	425	425	425
Aantal fte's		0,4	0,3	0,3	0,3

## 8 Communicatie

Externe communicatie vindt plaats via de perswoordvoeder of door nieuwsberichten via de website. De interne communicatie wordt per geval afgesproken binnen de ketenberaadsgroep.

De communicatie over biotechnologie vindt voornamelijk plaats via de gezamenlijke GGO-website van GZP, MVO en PDV.

## 9 Begroting van baten en lasten

Tabel 2: Begroting (prognose) van baten en lasten 2006-2009 (in €)

	2009P	2008P	2007B	2006HB	2006B
<b>Baten</b>					
Financieringsheffingen	5.400	11.000	15.900	69.900	6.500
Bestemmingsheffingen	75.000	90.000	132.500		
Retributies					28.400
Diensten aan derden					
Rente	2.200	2.000	300	700	1.000
Niet-bestede diensten door derden					
Vergoeding opgedragen taken					700
Overige baten					
<b>Totaal baten</b>	<b>82.600</b>	<b>103.000</b>	<b>148.700</b>	<b>70.600</b>	<b>36.600</b>
<b>Lasten</b>					
Personeelskosten	20.000	20.000	19.900	27.000	20.800
Reis-, verblijf- en representatiekosten	1.500	1.500	1.600	1.900	
Huisvestingskosten	1.300	1.300	1.300	1.800	1.100
Bureaunkosten	1.100	1.100	1.100	1.600	1.100
Vergaderkosten	3.300	3.300	3.300	3.300	3.500
Financiële relaties	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000
Diensten door derden	5.000	12.900	12.900	6.700	
Overige lasten					
Doorbelastingen	13.200	17.500	16.200	7.800	2.500
<b>Totaal lasten</b>	<b>85.400</b>	<b>97.600</b>	<b>96.300</b>	<b>90.100</b>	<b>69.000</b>
<b>Resultaat</b>	<b>-2.800</b>	<b>5.400</b>	<b>52.400</b>	<b>-19.500</b>	<b>-32.400</b>
Reserve per 1 januari	68.500	63.100	10.700	20.300	28.600
Vermogensmutaties				9.900	
Reserve per 31 december	65.700	68.500	63.100	10.700	-3.800

### 9.1 Baten

De inkomsten voor dit project bestaan in 2006 uit een (toegerekend) deel van de inkomsten uit financieringsheffing. Vanaf 2007 wordt het project geheel gefinancierd uit een bestemmingsheffing, waar alle sectoren in de diervoedersector mee worden belast. Het is een voor alle schakels relevante activiteit. De heffing bedraagt 0,9 eurocent per 1.000 kg product in 2007, aflopend naar 0,5 eurocent in 2009.

Met ingang van de herziene begroting 2006 is het uitgangspunt voor het bepalen van de heffingsinkomsten weer het kalenderjaar (voorheen 4<sup>de</sup> kwartaal jaar –x t/m 3<sup>de</sup> kwartaal jaar x). Dit betekent dat de heffingsinkomsten in de herziene begroting 2006 betrekking hebben op een periode van vijf kwartalen (4<sup>de</sup> kwartaal 2005 t/m 4<sup>de</sup> kwartaal 2006). Om die reden zijn de inkomsten in de herziene begroting hoger dan in de begroting 2006.

Voor de basisvoorziening wordt een financieringsheffing ingesteld, die naar rato van de doorbelaste kosten van de basisvoorziening (2006HB 100%, 2007B 75%, 2008P 50% en 2009P

25%) wordt doorverdeeld naar de projecten. Het betreft hier de kosten van de projectleiders en de overige kosten (secretaris, secretariaatskosten, bestuurskosten en vergaderkosten).

Met ingang van 2007 worden de kosten van de projecten V-1 (Informatievoorziening algemeen) en V-3 (Gestructureerde sectorcommunicatie) rechtstreeks aan de andere projecten toegerekend (zie paragraaf 9.2). De nog aanwezige reserves per 31 december 2006 zijn naar rato van het aantal fte's over de andere projecten verdeeld. Dit is zichtbaar gemaakt onder de post 'Vermogensmutaties'.

Tabel 3: Ontwikkeling van de bestemmingsheffing (in eurocenten per 1.000 kg)

	2009P	2008P	2007B	2006B
Productie mengvoeders landbouwhuisdieren (excl. kalveren)	0,5	0,6	0,9	0,3
Productie concentraten/voormengsels	0,5	0,6	0,9	0,3
Productie huisdiervoeders	0,5	0,6	0,9	0,3
Productie kunstmelkvoeders voor vleeskalveren	0,5	0,6	0,9	0,3
Productie kunstmelkvoeders voor overige kalveren	0,5	0,6	0,9	0,3
Productie gedroogde bietenpulp en groenvoeders	0,5	0,6	0,9	0,3
Productie vochtrijke voedermiddelen (op ds-basis)	0,6	0,7	1,0	0,3
Handel in droge voedermiddelen	0,5	0,6	0,9	0,3
Handel in vochtrijke voedermiddelen (op ds-basis)	0,6	0,7	1,0	0,3
Productie van / handel in toevoegingsmiddelen en stikstofhoudende producten <sup>1</sup>	-	-	-	-

<sup>1</sup> De heffing varieert, afhankelijk van de omzetklasse, van € 92,50 tot € 275,00 per onderneming.

## 9.2 Lasten

De lasten voor dit programma bestaan voor een deel uit personeelskosten en daarmee samenhangende huisvestings-, reis- en verblijf- en bureaunkosten. Binnen het PDV worden daarvoor standaardtarieven aan programma's en projecten toegerekend, gebaseerd op de normatieve inzet voor een programma / project (zie tabel 4).

Tabel 4: PDV-tarieven voor projectmedewerkers op basis van 1 fte

	Projectleider	Medewerker 3	Medewerker 2	Medewerker 1
Aantal DPU/jaar	1.220	1.440	1.525	1.660
Uurtarief (DPU) in €	85	65	45	35
Reis- en verblijfkosten	10.000	2.112	2.112	0
Huisvestingskosten	4.700	4.090	4.090	4.090
Bureaunkosten	3.850	3.850	3.850	3.850
Opslag HPA facilitair <sup>1</sup>	25%	25%	25%	25%

De opslag voor de facilitaire diensten van het HPA zijn nieuw, omdat die voorheen niet aan specifieke activiteiten werden toegerekend en werden gedekt door een financieringsheffing. De opslag HPA facilitair is in de begroting / prognose opgenomen onder "diensten door derden". Hieronder is tevens een bedrag opgenomen voor ondersteuning door de Afdeling Voedsel en Voeding van het HPA ten behoeve van crisismangement en –communicatie op het gebied van biotechnologie.

Jaarlijks wordt een bedrag van €40.000 opgenomen voor dit project. Hiervan is €2.700 bestemd voor een abonnement op de Emergency Response Service van TNO Kwaliteit van Leven te Zeist.

Tabel 5: Specificatie diensten door derden

	2006 B	2006 HB	2007 P	2008 P	2009 P
HPA Facilitaire dienstverlening		6.700	5.000	5.000	5.000
Externe ondersteuning			7.900	7.900	
Totaal	0	6.700	12.900	12.900	5.000

Vanaf 2007 is er onder diensten door derden een bedrag opgenomen van €7.900 voor externe ondersteuning van de afdeling Voedsel en voeding van het HPA in verband met het vertrek van een medewerker per 1 januari 2007.

De kosten van de basisvoorziening (vanaf 2006 herzien) en – vanaf de begroting 2007 – van de projecten V-1 (Informatievoorziening algemeen) en V-3 (Gestructureerde sectorcommunicatie) zijn verdeeld over alle projecten die gebruik maken van de voorzieningen die in deze projecten worden geboden. Deze bedragen zijn opgenomen onder 'doorbelastingen'.

<sup>1</sup> Opslag op basis van de personeelskosten (= uurtarief \* aantal dpu/jaar).