

TOELICHTING BIJ REGELING DIERVOEDERS 2010

Algemeen

§ 1. Algemeen deel

Achtergronden en hoofdlijnen

De onderhavige regeling vervangt de tot op heden geldende Regeling diervoeders. Aanleiding voor het vaststellen van de onderhavige nieuwe Regeling diervoeders 2010 is de totstandkoming van verordening (EG) nr. 767/2009 van 13 juli 2009, betreffende het in de handel brengen van diervoeders, alsook wijziging en vooral intrekking van diverse richtlijnen en een beschikking. Deze verordening treedt op 1 september 2010 in werking.

De verordening wijzigt de Europese verordening betreffende toevoegingsmiddelen (verordening (EG) nr. 1831/2003), en treedt in de plaats van een groot aantal richtlijnen en een beschikking, dus aldus worden ingetrokken. Het gaat hierbij om richtlijn nr. 79/373/EEG (in verkeer brengen van mengvoeders), richtlijn nr. 80/511/EEG (handel in mengvoeder in niet gesloten verpakkingen en recipiënten), richtlijn nr. 82/471/EEG (in diervoeding gebruikte producten), richtlijn nr. 83/228/EEG (richtsnoeren voor beoordeling van bepaalde producten die worden gebruikt in diervoeding), richtlijn nr. 93/74/EEG (diervoeders met een bijzonder voedingsdoel), richtlijn nr. 93/113/EG (het gebruik en het in de handel brengen van voor diervoeding bestemde enzymen, micro-organismen en hun preparaten) en richtlijn nr. 96/25/EG (verkeer en gebruik van voedermiddelen), en Beschikking 2004/217/EG (goedkeuring lijst materialen waarvan het verkeer en het gebruik in de diervoeding is verboden).

Aldus strekt verordening (EG) nr. 767/2009 tot het codificeren en actualiseren van de bestaande diervoederregelgeving en wordt de samenhang en transparantie van die regelgeving verhoogd.

Met de komst van deze verordening dienen een groot deel van de bepalingen in de tot op heden geldende Regeling diervoeders te worden geschrapt, nu de verordening bindend is en rechtstreekse werking heeft in de lidstaten. De in de onderhavige regeling niet terugkerende ('geschrapte') bepalingen hebben vooral betrekking op de etikettering, verpakking en aanbiedingsvorm van diervoeders voor zowel voedselproducerende als niet-voedselproducerende dieren binnen de Gemeenschap; deze materie wordt thans uitputtend geregeld in verordening (EG) nr. 767/2009. Omwille van de duidelijkheid en leesbaarheid van de regeling is gekozen voor het vaststellen van een nieuwe diervoederregeling.

De verschillen ten opzichte van de voormalige Regeling diervoeders zijn als volgt te duiden:

- Voorschriften over zaken die per 1 september 2010 volledig door verordening (EG) nr. 767/2009 worden beheerst, zijn geschrapt uit hoofde van het verbod tot het overschrijven van voorschriften uit Europese verordeningen en in het licht van de binding en rechtstreekse werking van de verordening in de lidstaten. Dit heeft ertoe geleid dat diverse definities uit hoofdstuk 1 van de vroegere Regeling diervoeders zijn geschrapt, en dat de vroegere hoofdstukken 3 (Voedermiddelen), 4 (Vervangende voederproteïnen) en 5 (Mengvoeders) niet zijn teruggekeerd. De materie die eerder in deze hoofdstukken geregeld was, wordt thans gereguleerd door het bepaalde in met name de hoofdstukken 3 en 4 en de bijbehorende bijlagen van verordening (EG) nr. 767/2009. Hoofdstuk 6 van de Regeling diervoeders was reeds in 2006 vervallen.
- Nieuw is de bepaling waarin overtreding van diverse artikelen van verordening (EG) nr. 767/2009 strafbaar gesteld wordt. Voorts wordt in deze bepaling de autoriteit aangewezen die geldt als bevoegde autoriteit als bedoeld in die verordening. Zo geldt de VWA als bevoegde autoriteit als het gaat om de verplichting voor de voor etikettering van diervoeders verantwoordelijke persoon om de bevoegde autoriteiten alle gegevens ter beschikking te stellen betreffende de samenstelling of geclaimde

eigenschappen van de diervoeders die deze persoon in de handel brengt (artikel 5 verordening (EG) nr. 767/2009)

- De in de Regeling diervoeders reeds voorkomende voorschriften die strekken ter uitvoering van andere Europese verordeningen op het gebied van diervoeders of ter implementatie van Europese richtlijnen of beschikkingen op dat gebied, zijn in stand gelaten. Dit heeft ertoe geleid dat de inhoud van hoofdstuk 7 (Regels ter uitvoering van communautaire verordeningen), hoofdstuk 8 (Regels over de in- en uitvoer), hoofdstuk 9 (Regels over retributies), hoofdstuk 10 (Overige bepalingen) en deels hoofdstuk 11 (Overgangsbepalingen) is overgenomen in de nieuwe Regeling diervoeders 2010. De betreffende artikelen zijn inhoudelijk ongewijzigd. Wel zijn zij hernummerd (zie de aan deze toelichting gehechte transponeringstabel).

§ 2. Administratieve lasten

De onderhavige regeling wordt vastgesteld naar aanleiding van de totstandkoming van verordening (EG) nr. 767/2009. Deze verordening leidt niet tot een wijziging in de administratieve lasten voor het bedrijfsleven, op het hieronder beschreven aspect na.

De door verordening (EG) nr. 767/2009 ingetrokken richtlijn nr. 82/471/EEG beoogde het aanbod van als directe en indirecte eiwitbron gebruikte diervoeders in de Gemeenschap te verbeteren. De richtlijn stelde een vergunningsprocedure voorafgaand aan het in de handel brengen van alle mogelijke voederproteïnen verplicht. Het betrof een Europese toelating; de lidstaat die als rapporteur gold – in principe de lidstaat waarin de aanvrager gevestigd was – zond het dossier tot aanvraag van een toelating ter beoordeling naar alle lidstaten. Bij een positieve beoordeling door de lidstaten en de bevoegde Europese autoriteit, mondde deze procedure uit in een Europese vergunning die gelding had in alle lidstaten. Het aanvragen van de betreffende vergunning leidde tot administratieve lasten voor het bedrijfsleven.

Met de komst van verordening (EG) nr. 767/2009 is dit algemene vereiste van toelating van vervangende voederproteïnen voordat deze in de handel mochten worden gebracht, afgeschaft.

Dit vergunningvereiste werd blijkens overweging 14 van de genoemde verordening beschouwd als een onoverkomelijke belemmering; dergelijke vergunningen zijn ook zelden verleend. In de afgelopen tien jaar heeft slechts één Nederlandse onderneming een aanvraag, inclusief dossier, tot toelating van een vervangend voederproteïne ingediend. De met deze vervangende voederproteïnen gemoeide veiligheidsrisico's worden thans geacht evengoed te kunnen worden aangepakt door markttoezicht achteraf, zo volgt uit de hierboven genoemde overweging van de verordening.

Deze afschaffing op Europees niveau van de voorafgaande toelating van vervangende voederproteïnen leidt in beginsel tot een reductie van administratieve lasten voor het bedrijfsleven. In dit verband zijn de artikelen 16 en 17 van de Regeling diervoeders geschrapt, en niet teruggekeerd in de onderhavige Regeling diervoeders 2010. Echter, deze last, en daarmee de lastenreductie door afschaffing van de verplichting, is in zijn totaliteit beschouwd zeer beperkt, nu er zelden een dergelijke aanvraag wordt ingediend. De lastenreductie is dan ook verwaarloosbaar.

§ 3. Vaste verandermomenten (VVM)

Deze regeling wordt in augustus 2010 gepubliceerd en treedt met ingang van 1 september 2010 in werking. Daarmee wordt afgeweken van het LNV-beleid van vaste verandermomenten (VVM) voor regelgeving. Dit beleid houdt in dat nieuwe regelingen slechts op 1 januari of 1 juli in werking treden en publicatie minimaal twee maanden voorafgaand aan inwerkingtreding van de regeling plaatsvindt. Dit beleid is neergelegd in de

brieven van de Minister van LNV aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 28 april 2008 (Kamerstukken II 2007/2008, 29 515 en 31 201, nr. 243) en 11 december 2009 (Kamerstukken II, 2009/2010, 29 515, nr. 309).

Afwijking van de VVM is noodzakelijk omdat de onderhavige regeling strekt ter uitvoering van dwingende Europese regelgeving (verordening (EG) nr. 767/2009). De inwerkingtreding van die Europese regelgeving per 1 september 2010 noopt tot publicatie van de uitvoerende nationale regelgeving buiten de VVM.

§ 4. Structuur regeling en artikelsgewijze toelichting

Structuur Regeling diervoeders 2010

Hoofdstuk 1 van de onderhavige Regeling diervoeders 2010 bevat algemene bepalingen. Hoofdstuk 2 ziet op ongewenste stoffen in diervoeders. Bovendien worden daarin de verboden voedermiddelen aangewezen. Voorts bevat dit hoofdstuk aanvullende regels over diervoeders met een bijzonder voedingsdoel. Aldus zijn in dit nieuwe hoofdstuk 2 de hoofdstukken 2, 3 en 4 uit de oude Regeling diervoeders samengevoegd. Wel is een groot deel van de inhoud van elk van deze oude hoofdstukken uit de Regeling diervoeders niet teruggekeerd in de Regeling diervoeders 2010. Het gaat hier om alle voorschriften betreffende etikettering, verpakking en aanbiedingsvorm. Deze materie is thans gereguleerd door verordening (EG) nr. 767/2009 en is daarom niet meer in deze diervoederregeling te vinden. In dit verband is ook de inhoud van de hoofdstukken 4 en 5 van de vroegere Regeling diervoeders niet in de onderhavige nieuwe Regeling diervoeders 2010 opgenomen. De hoofdstukken 3 tot en met 9 van de Regeling diervoeders 2010 bevatten regels ter uitvoering van diverse communautaire verordeningen, in- en uitvoer, retributies en enkele overige, meer algemene zaken zoals overgangsrecht. Deze hoofdstukken komen overeen met de hoofdstukken 7 tot en met 11 van de vroegere Regeling diervoeders. Voor het overige zij verwezen naar de bij deze toelichting gevoegde transponeringstabel.

Artikelsgewijs

Ten aanzien van de artikelen in de onderhavige Regeling diervoeders 2010 die blijkens de transponeringstabel ook reeds opgenomen waren in de vroegere Regeling diervoeders, wordt voor een toelichting verwezen naar de toelichting bij die oude Regeling diervoeders. Hieronder wordt, voor zover nodig, nader ingegaan op artikelen in de Regeling diervoeders 2010 die nieuw zijn ten opzichte van de oude Regeling diervoeders of die inhoudelijk afwijken van de oude regeling.

Artikel 5

Artikel 5 van de Regeling diervoeders 2010 wijst de middelen van bijlage III bij verordening (EG) nr. 767/2009 aan als verboden voedermiddelen. De inhoud van deze bijlage bij de verordening komt volledig overeen met de onderdelen (a) tot en met (d) en (f) tot en met (i) van artikel 4 van de vroegere Regeling diervoeders. De onderdelen (e) en (j) zijn in het geheel niet teruggekeerd in de Regeling diervoeders 2010. Onderdeel (e) van artikel 4 Regeling diervoeders kon achterwege blijven in de nieuwe regeling omdat de rechtstreeks werkende en bindende verordening (EG) nr. 183/2005 voorschriften bevat over water dat in diervoeders gebruikt wordt. Onderdeel (j) van de vroegere regeling is niet opgenomen in de Regeling diervoeders 2010 omdat dit een nationaal voorschrift betrof dat verder strekte dan Europese regelgeving. Met de totstandkoming van verordening (EG) nr. 767/2009 is er geen nationale ruimte meer voor dergelijke aanvullende nationale voorschriften.

Artikel 24

Artikel 24 van de Regeling diervoeders 2010 vormt een nieuwe bepaling ten opzichte van de voorgaande regeling. Dit artikel bevat de strafbaarstelling van overtredingen van de diverse voorschriften van verordening (EG) nr. 767/2009. Deze hebben betrekking op het in de handel brengen en gebruik van diervoeders, etikettering, aanbiedingsvorm en verpakking. Voorts bevat het de aanwijzing van de bevoegde autoriteit, bedoeld in die verordening.

Artikel 57

In artikel 57 van de Regeling diervoeders 2010 (voorheen artikel 100 van de Regeling diervoeders) worden schadelijke stoffen als bedoeld in artikel 28 van de Kaderwet diervoeders aangewezen. Onderdeel (f) van dit artikel is gewijzigd ten opzichte van de vroegere formulering van onderdeel (f) van artikel 100 Regeling diervoeders, nu sinds de laatste wijziging van dit onderdeel verordening (EG) nr. 37/2010, houdende de maximumwaarden voor residuen in levensmiddelen van dierlijke oorsprong, tot stand is gebracht en in werking is getreden. De bijlagen bij verordening (EEG) nr. 2377/90 zijn niet langer van toepassing.

Artikel 58

Artikel 58 van de Regeling diervoeders 2010 heeft betrekking op de zogenoemde proefonthefingen en strekt ter uitvoering van artikel 3, tweede lid, van verordening (EG) nr. 1831/2003. Het artikel maakt het mogelijk om toevoegingsmiddelen die (nog) niet overeenkomstig verordening (EG) nr. 1831/2003 zijn toegelaten, aan te wenden voor een proef of een onderzoek voor wetenschappelijke doeleinden. Daarbij dienen de richtsnoeren, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van die verordening in acht te worden genomen. Deze richtsnoeren zijn op het moment van totstandkoming van deze regeling vervat in verordening (EG) nr. 429/2008. Het onderhavige artikel 58 komt grotendeels overeen met artikel 101 van de tot op heden geldende Regeling diervoeders. Een wijziging ten opzichte van het vroegere artikel is dat artikel 58 geen betrekking meer heeft op vervangende voederproteïnen. Dit houdt direct verband met het bovengenoemde feit dat de voorafgaande toelating voor vervangende voederproteïnen via verordening (EG) nr. 767/2009 is afgeschaft en richtlijn nr. 83/228/EEG betreffende vervangende voederproteïnen door die verordening wordt ingetrokken. Het gebruik van dergelijke proteïnen is voortaan, evenals het gebruik van andere voedermiddelen, toegestaan zonder voorafgaande vergunning.

Artikel 65

Dit artikel komt grotendeel overeen met artikel 3a van de vroegere Regeling diervoeders. De leden 3, 4 en 5 van het vroegere artikel zijn niet opgenomen in het nieuwe artikel 65, omdat deze overgangsbepalingen inmiddels uitgewerkt zijn. Om diezelfde reden is het vroegere artikel 3 van de Regeling diervoeders in het geheel niet teruggekomen in de Regeling diervoeders 2010.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
G. Verburg.

Transponeringstabel

REGELING DIERVOEDERS (oud)	REGELING DIERVOEDERS 2010
Artikelen 1 en 1a	Artikelen 1 en 2
Artikel 2	Artikel 3
Artikel 3	Artikel 4
Artikel 4	Artikel 5 jo Vo. (EG) nr. 767/2009
Artikelen 5 t/m 36	Artikel 24 jo Vo. (EG) nr. 767/2009
Artikel 37	Artikel 6
Artikelen 38 t/m 47	Artikel 24 jo Vo. (EG) nr. 767/2009
Artikelen 48 t/m 67 (H6 en H7)	- (reeds vervallen per 01-01-2006)
Artikel 68	Artikel 7
Artikel 69	Artikel 8
Artikel 70	Artikel 9
Artikel 71	Artikel 10
Artikel 72	Artikel 11
Artikel 73	Artikel 12
Artikel 73a	Artikel 13
Artikel 73b	Artikel 14
Artikel 73c	Artikel 15
Artikel 73d	Artikel 16
Artikel 73e	Artikel 17
Artikel 73f	Artikel 18
Artikel 73g	Artikel 19
Artikel 74	Artikel 20
Artikel 75	Artikel 21
Artikel 76	Artikel 22
Artikel 77	Artikel 23
Artikel 77a	Artikel 25
Artikel 78	Artikel 26
Artikel 79	Artikel 27
Artikel 80	Artikel 28
Artikel 81	Artikel 29
Artikel 82	Artikel 30
Artikel 83	Artikel 31
Artikel 84	Artikel 32
Artikel 85	Artikel 33
Artikel 86	Artikel 34
Artikel 87	- (reeds vervallen per 01-01-2006)
Artikel 88	- (reeds vervallen per 07-12-2006)
Artikel 89	Artikel 35
Artikel 89a	Artikel 36
Artikel 90	Artikel 37
Artikel 90a	Artikel 38
Artikel 91	Artikel 39
Artikel 92	Artikel 40
Artikel 93	Artikel 41
Artikel 94	Artikel 42
Artikel 94a	Artikel 43
Artikel 94b	Artikel 44
Artikel 94c	Artikel 45
Artikel 95	Artikel 46
Artikel 95a	Artikel 47
Artikel 95b	Artikel 48
Artikel 95c	Artikel 49

REGELING DIERVOEDERS (oud)	REGELING DIERVOEDERS 2010
Artikel 95d	Artikel 50
Artikel 95e	Artikel 51
Artikel 96	Artikel 52
Artikel 97	Artikel 53
Artikel 98	Artikel 54
Artikel 99	Artikel 55
Artikel 99a	Artikel 56
Artikel 100	Artikel 57
Artikel 101	Artikel 58
Artikel 102	Artikel 59
Artikel 103	Artikel 60
Artikel 104	Artikel 61
Artikel 105	Artikel 62
Artikel 106	Artikel 63
Artikel 107	Artikel 64
Artikel 108	– (uitgewerkt)
Artikel 109	– (uitgewerkt)
Artikel 110	– (uitgewerkt)
Artikel 111	– (uitgewerkt)
Artikel 112	- (reeds vervallen per 01-09-2005)
Artikel 113	– (uitgewerkt)
Artikel 113a	Artikel 65
Artikel 114	Artikel 71
Artikel 115	Artikel 72
Bijlagen 1 en 2	Bijlagen 1 en 2